

Derecho constitucional a la seguridad social integral.....	1
Preámbulo	5

TÍTULO PRELIMINAR
Sistema de Seguridad Social Integral

Capítulo I
Principios generales

Sistema de Seguridad Social Integral.....	19
Principios	19
Del derecho a la seguridad social.....	20
Del servicio público de seguridad social.....	21

Capítulo II
Sistema de Seguridad Social Integral

Creación	22
Objetivos.....	22
Ámbito de acción	22
Conformación del Sistema de Seguridad Social Integral.....	22
Destinación de los recursos.....	22

Libro Primero
Sistema General de Pensiones

TÍTULO I
Disposiciones generales

Capítulo I
Objeto y características del Sistema General de Pensiones

Objeto del Sistema General de Pensiones.....	25
Campo de aplicación	25
Regímenes del Sistema General de Pensiones	27
Características del Sistema General de Pensiones.....	27
Reajuste de pensiones	32

Capítulo II

Afiliación al Sistema General de Pensiones

Afiliados	34
Incompatibilidad de regímenes	40

Capítulo III

Cotizaciones al Sistema General de Pensiones

Obligatoriedad de las cotizaciones	40
Base de cotización	42
Base de cotización de los trabajadores independientes	45
Monto de las cotizaciones	47
Ingreso base de liquidación	50
Obligaciones del empleador	51
Sanción moratoria	51
Acciones de cobro	51

Capítulo IV

Fondo de Solidaridad Pensional

Creación del Fondo de Solidaridad Pensional	53
Objeto del fondo	55
Recursos	55
Parcialidad del subsidio	56
Exigibilidad del subsidio	56
Subsidio a trabajadores del servicio doméstico	57

TÍTULO II

Régimen Solidario de Prima Media con Prestación Definida

Capítulo I

Normas generales

Concepto	59
Características	59

Capítulo II

Pensión de vejez

Requisitos para obtener la pensión de vejez	60
Monto de la pensión de vejez	68
Pensión mínima de vejez o jubilación	69
Régimen de transición	77
Indemnización sustitutiva de la pensión de vejez	85

Capítulo III
Pensión de invalidez por riesgo común

Estado de invalidez.....	86
Requisitos para obtener la pensión de invalidez	87
Monto de la pensión de invalidez	89
Calificación del estado de invalidez.....	90
Naturaleza, administración y funcionamiento de las Juntas Regionales y Nacional de Calificación de Invalidez	92
Impedimentos, recusaciones y sanciones	94
Revisión de las pensiones de invalidez	95
Indemnización sustitutiva de la pensión de invalidez	96

Capítulo IV
Pensión de sobrevivientes

Requisitos para obtener la pensión de sobrevivientes	96
Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes.....	99
Monto de la pensión de sobrevivientes	110
Indemnización sustitutiva de la pensión de sobrevivientes	110

Capítulo V
Prestaciones adicionales

Mesada adicional.....	110
Auxilio funerario.....	110

Capítulo VI
Administradoras del Régimen Solidario de Prima
Media con Prestación Definida

Entidades administradoras	111
Fiscalización e investigación	111
Inversión y rentabilidad de las reservas de Invalidez, Vejez y Muerte (IVM) y Accidentes de Trabajo y Enfermedad Laboral (ATEL).....	111
Exoneración de intereses	112
Castigo de cartera	112
Cobro coactivo.....	112
Publicidad.....	112

TÍTULO III
Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad

Capítulo I
Normas generales

Concepto	113
----------------	-----

Características.....	117
Personas excluidas del régimen de ahorro individual con solidaridad	118
Cotizaciones voluntarias.....	121
Cuentas individuales de ahorro pensional.....	121

Capítulo II

Pensión de vejez

Requisitos para obtener la pensión de vejez.....	121
Garantía de pensión mínima de vejez	122
Devolución de saldos.....	125
Exigibilidad de los bonos pensionales	126
Financiación de la pensión de vejez.....	126

Capítulo III

Pensión de invalidez por riesgo común

Pensión de invalidez.....	126
Financiación de la pensión de invalidez	127
Garantía estatal de pensión mínima de invalidez.....	127
Devolución de saldos por invalidez.....	127

Capítulo IV

Pensión de sobrevivientes

Requisitos y monto	128
Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes.....	128
Garantía estatal de pensión mínima de sobrevivientes	132
Inexistencia de beneficiarios.....	132
Financiación de las pensiones de sobrevivientes.....	132
Devolución de saldos.....	133

Capítulo V

Modalidades de pensión

Modalidades de las pensiones de vejez, de invalidez y de sobrevivientes.....	133
Renta vitalicia inmediata.....	133
Retiro programado.....	134
Retiro programado con renta vitalicia diferida	134

Capítulo VI

Características generales de las pensiones mínimas

Pago de la garantía	134
---------------------------	-----

Excepción a la garantía de pensión mínima.....	137
--	-----

Capítulo VII

Prestaciones y beneficios adicionales

Excedentes de libre disponibilidad	138
Auxilio funerario	138
Planes alternativos de capitalización y de pensiones.....	138
De otros planes alternativos de pensiones.....	139
Garantía de crédito y adquisición de vivienda.....	139

Capítulo VIII

Administradoras del Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad

Entidades administradoras	139
Requisitos de las entidades administradoras	140
Monto máximo de capital.....	141
Fomento para la participación en el capital social de las administradoras de fondos de pensiones.....	141
Niveles de patrimonio	141
Aprobación de los planes de pensiones	141
Requisitos para la aprobación de los planes de pensiones.....	141
Fondos de pensiones como patrimonios autónomos	141
Participación de los afiliados en el control de las sociedades administradoras.....	142
Garantías	142
Inversión de los recursos.....	142
Rentabilidad mínima.....	143
Rentabilidad mínima en caso de liquidación, fusión o cesión de la administradora o por retiro del afiliado	144
Publicación de rentabilidad.....	145
Comisiones.....	145
Contratos con establecimientos de crédito.....	145
Publicidad.....	145
Cambio de plan de capitalización o de pensiones y de entidades administradoras.....	145
Seguros de participación	147
Garantía estatal a las pensiones contratadas con aseguradoras.....	147
Vigilancia y control.....	147
Sanciones a las administradoras.....	147
Obligación de aceptar a todos los afiliados que lo soliciten.....	148

TÍTULO IV

Disposiciones comunes a los Regímenes del Sistema General de Pensiones

Capítulo I

Traslado entre Regímenes-bonos pensionales

Traslado de régimen.....	149
Requisito para el traslado de régimen	149
Bonos pensionales	150
Características.....	159
Valor de los bonos pensionales.....	159
Clases.....	162
Emisor y contribuyentes	162
Contribuciones a los bonos pensionales	163
Bonos pensionales y cuotas partes a cargo de la Nación	163
Fondos para pago de cuotas partes y bonos pensionales de las cajas, fondos o entidades públicas no sustituidos por el Fondo de Pensiones Públicas del Nivel Nacional.....	164
Recursos y garantía para el pago de los bonos y obligaciones pensionales a cargo de las entidades territoriales.....	164
Fondos para pago de cuotas partes y bonos pensionales de las empresas que tienen a su cargo exclusivo las pensiones de sus empleados	164
Adquisición de acciones de empresas.....	165
Créditos privilegiados	165
Títulos de deuda interna	165

Capítulo II

Disposiciones aplicables a los servidores públicos

Selección del régimen	165
-----------------------------	-----

Capítulo III

Entidades del sector público

Prohibición general.....	172
Fondo de Pensiones Públicas del Nivel Nacional.....	173
Fondo para pagar el pasivo pensional de las universidades oficiales y de las instituciones oficiales de educación superior de naturaleza territorial.....	173
Separación de riesgos.....	174

Capítulo IV

Disposiciones finales del Sistema General de Pensiones

Pensión-sanción	174
Inembargabilidad	177

INDICE GENERAL	XXI
Tratamiento tributario.....	177
Tratamiento tributario de los excedentes de libre disponibilidad	179
Faltantes a cargo de la Nación	179
Garantía estatal en el Régimen de Prima Media con Prestación Definida	179
Facultades extraordinarias	179
Actividades de alto riesgo de los servidores públicos.....	187
Intereses de mora.....	188
Mesada adicional para [actuales] pensionados.....	191
Reajuste pensional para los actuales pensionados.....	194
Pensiones por muerte reconocidas antes de 1990	199
Recursos para el pago de pensiones en las entidades territoriales	200
Situaciones jurídicas individuales definidas por disposiciones municipales o departamentales.....	200
Garantía de pensión mínima para desmovilizados.....	202
Deportistas destacados de escasos recursos	202
Beneficiarios del fondo de pensiones de las empresas productoras de metales preciosos y EMPOS	203
Reliquidación del monto de la pensión para funcionarios y empleados públicos	203
Vigencia del Sistema General de Pensiones.....	204

Capítulo V

Pensión familiar

Definición de pensión familiar.....	205
Pensión familiar en el Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad	205
Pensión familiar en el Régimen de Prima Media con Prestación Definida.....	206
Afiliación al mismo Régimen de Pensiones.....	208
Auxilio funerario	208
Reconocimiento.....	208

Libro Segundo

El Sistema General de Seguridad Social en Salud

TÍTULO I

Disposiciones generales

Capítulo I

Objeto, fundamentos y características del Sistema

Objeto	211
Principios del Sistema General de Seguridad Social en Salud	219
Intervención del Estado	221

Integrantes del Sistema General de Seguridad Social en Salud	225
Características básicas del Sistema General de Seguridad Social en Salud	226

Capítulo II

De los afiliados al Sistema

Tipos de participantes en el Sistema General de Seguridad Social en Salud	229
Beneficios para desmovilizados.....	233
Garantías de los afiliados	233
Deberes de los afiliados y beneficiarios.....	234
Deberes de los empleadores.....	235

Capítulo III

El régimen de beneficios

Plan de salud obligatorio	236
Beneficiarios del régimen contributivo de salud.....	254
Preexistencias	259
Atención básica	263
Atención materno infantil	263
Riesgos catastróficos y accidentes de tránsito.....	264
Atención inicial de urgencias	265
Planes voluntarios de salud.....	265

Capítulo IV

De la Dirección del Sistema

Competencias.....	269
El Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud	269
Funciones del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud	270
De las funciones del Ministerio de Salud	271
El Sistema General de Seguridad Social en Salud a nivel territorial	272
Consejos territoriales de seguridad social en salud.....	273
De las funciones de la dirección seccional, distrital y municipal del Sistema de Salud.....	273

TÍTULO II

La Organización del Sistema General de Seguridad Social en Salud

Capítulo I

De las Entidades Promotoras de Salud

Definición	275
Funciones de las entidades promotoras de salud	276

INDICE GENERAL	XXIII
Campo de acción de las entidades promotoras de salud.....	277
Requisitos de las entidades promotoras de salud.....	277
Tipos de entidades promotoras de salud.....	278
De los ingresos de las entidades promotoras de salud.....	280
Prohibiciones para las entidades promotoras de salud.....	285
De los incentivos para un mejor servicio.....	285

Capítulo II

De las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud

Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud.....	286
Del sistema de acreditación.....	299
De los pagos moderadores.....	299
No discriminación.....	299
Mantenimiento hospitalario.....	300
Evaluación tecnológica.....	300
De las prioridades de dotación hospitalaria.....	300
Dirección de los hospitales públicos.....	300
Incentivos a los trabajadores y profesionales de la salud.....	304

Capítulo III

Régimen de las Empresas Sociales del Estado

Naturaleza.....	306
Régimen jurídico.....	307
Empresas sociales de salud de carácter nacional.....	307
Empresas sociales de salud de carácter territorial.....	307

Capítulo IV

De los usuarios

Información a los usuarios.....	308
Información de los usuarios.....	308
Promoción de asociaciones de usuarios.....	308

TÍTULO III

De la administración y financiación del Sistema

Conformación del Sistema General de Seguridad Social en Salud.....	309
--	-----

Capítulo I

Del Régimen contributivo

Definición.....	309
-----------------	-----

Afiliados y beneficiarios	309
Monto y distribución de las cotizaciones.....	309
Administración del régimen contributivo	318
Incapacidades.....	320
De las licencias por maternidad.....	320
De la atención de los accidentes de trabajo y la enfermedad laboral.....	321
Suspensión de la afiliación	321
Sanciones para el empleador	323

Capítulo II Del Régimen subsidiado

Definición	323
Creación del régimen.....	323
Beneficiarios del régimen	324
Recursos para aseguramiento.....	324
Administración del régimen subsidiado	325
Reglas básicas para la administración del régimen de subsidios en salud	326
De la participación de las Cajas de Compensación Familiar	342

Capítulo III Del Fondo de Solidaridad y Garantía

Creación y operación del fondo	347
Estructura del fondo.....	347
Financiación de la subcuenta de compensación	347
Financiación de la subcuenta de solidaridad	347
Financiación de la subcuenta de promoción de la salud	348
Financiación de la subcuenta de enfermedades catastróficas y accidentes de tránsito	349
Impuesto social a las armas y municiones	349

TÍTULO IV De la vigilancia y control del Sistema

Información requerida	355
Información para la vigilancia del recaudo.....	355
Control y evaluación de la calidad del servicio de salud.....	355
Revisoría fiscal	355
Control fiscal	356
Régimen sancionatorio	356

INDICE GENERAL	XXV
Veedurías comunitarias	356
Obligaciones de las instituciones prestadoras de servicios de salud	357
De la Superintendencia Nacional de Salud	357

TÍTULO V

La transición del Sistema

Régimen de transición	359
Del Instituto de Seguros Sociales	359
De las cajas, fondos y entidades de seguridad social del sector público, empresas y entidades públicas	363
De la transición para el sector agropecuario	365
De la financiación de los hospitales públicos que reciben aportes de la Nación y/o de las entidades territoriales	365
De las entidades territoriales	365
De las Cajas de Compensación Familiar	366
El régimen de tarifas	366

TÍTULO VI

Disposiciones complementarias

Fondo prestacional del sector salud	367
Amnistía a las instituciones prestadoras de servicios de salud	368
Sobre el funcionamiento del seguro obligatorio de accidentes de tránsito	368
El Instituto de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos	369
Difusión y capacitación para el desarrollo de la ley	370
Del ofrecimiento de programas académicos en el área de salud por parte de las instituciones de educación superior	370
Facultades extraordinarias	371

Libro Tercero

Sistema General de Riesgos Laborales

Capítulo I

Invalidez por accidentes de trabajo y enfermedad laboral

Accidentes de trabajo y enfermedad laboral	383
Calificación del estado de invalidez	383
Pensiones de invalidez integradas	383
Normas comunes	383
Devolución de saldos	383
Prestaciones médico-asistenciales	383

Capítulo II

Pensión de sobrevivientes originada por accidentes de trabajo y enfermedad laboral

Accidentes de trabajo y enfermedad laboral.....	384
Devolución de saldos por muerte causada por accidente de trabajo o enfermedad laboral.....	384

Organización y administración del Sistema General de Riesgos Laborales

Capítulo I

Disposiciones generales

Sistema General de Riesgos Laborales	384
Objetivos del Sistema General de Riesgos Laborales.....	385
Campo de aplicación	385
Características del Sistema	385
Prestaciones asistenciales	386
Prestación de los servicios de salud.....	386
Prestaciones económicas.....	387

Capítulo II

Riesgos laborales

Definiciones	387
Riesgos Laborales	387
Accidente de trabajo	387
Enfermedad laboral	387
Origen del accidente, de la enfermedad y la muerte	388

Capítulo III

Afiliación y cotizaciones al Sistema General de Riesgos Laborales

Afiliación	388
Afiliados	388
Protección a estudiantes	389
Cotizaciones	389
Determinación de la cotización.....	389
Obligatoriedad de las cotizaciones	390
Efectos por el no pago de aportes al Sistema General de Riesgos Laborales.....	390
Base de Cotización.....	391

INDICE GENERAL	XXVII
Monto de las cotizaciones	391
Destinación específica de los recursos del sistema	391
Distribución de las cotizaciones.....	391
Ingreso base de liquidación	392
Obligaciones del Empleador.....	392
Obligaciones de los trabajadores	393
Acciones de Cobro	393

Capítulo IV Clasificación

Clasificación.....	393
Clasificación de empresas.....	394
Tabla de clases de riesgo.....	394
Tabla de Cotizaciones Mínimas y Máximas	394
Tabla de Clasificación de Actividades Económicas.....	394
Modificación de la clasificación.....	394
Clasificación de transición	395
Procedimiento para la reclasificación	395
Variación del monto de la cotización	395
Traslado de entidades administradoras de riesgos laborales.....	395

Capítulo V Prestaciones

Derecho a las prestaciones	395
Servicios de promoción y prevención	396
Prestaciones económicas por incapacidad	398
Incapacidad temporal	398
Declaración de la incapacidad temporal.....	398
Licencias en salud ocupacional	398
Incapacidad permanente parcial.....	398
Declaración de la incapacidad permanente parcial	398
Supervisión, inspección y control de las Juntas de Calificación de Invalidez.....	398
Honorarios Juntas Nacional y Regionales.....	399
Tabla de Valuación de Incapacidades.....	399
Pensión de invalidez.....	399

Calificación de la invalidez.....	400
Pensión de sobrevivientes.....	400
Auxilio funerario.....	400
Suspensión de las prestaciones económicas previstas en este Decreto	400

Capítulo VI

Prevención y promoción de riesgos laborales

Responsables de la prevención de riesgos laborales.....	400
Salud Ocupacional del Magisterio	400
Supervisión y control de los sitios de trabajo.....	401
Garantía de la calidad en salud ocupacional y riesgos laborales	401
Medidas especiales de prevención.....	401
Actividades de prevención de las administradoras de riesgos laborales.....	401
Informe de actividades de riesgo	401
Estadística de riesgos laborales	402
Reporte de información de actividades y resultados de promoción y prevención	402
Fortalecimiento de la prevención de los riesgos laborales en las micro y pequeñas empresas en el país.....	402
Información de riesgos laborales	402
Reporte de accidente de trabajo y enfermedad laboral	403
Comité paritario de salud ocupacional de las empresas	403
Protección en empresas de alto riesgo.....	403
Prevención de riesgos laborales en empresas de alto riesgo	403
Supervisión de las empresas de alto riesgo	403
Informe de riesgos laborales de empresas de alto riesgo	403

Capítulo VII

Dirección del Sistema General de Riesgos Laborales

Dirección y administración del Sistema	404
Consejo Nacional de Riesgos Laborales.....	404
Comité Nacional de Salud Ocupacional	404
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	405
Creación y funciones de la Dirección Técnica de Riesgos Laborales del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	405
Estructura de la Dirección Técnica de Riesgos Laborales	405

INDICE GENERAL	XXIX
Subdirección Preventiva de Salud Ocupacional.....	405
Subdirección de Control de Invalidez.....	406
Direcciones regionales de trabajo.....	406
Comisión Especial de Inspectores de Trabajo en Materia de Riesgos Laborales y Sistema Nacional de Inspectores de Trabajo.....	406

Capítulo VIII

Administración del Sistema

Entidades Administradoras.....	408
Del Instituto de Seguros Sociales.....	408
Requisitos para las compañías de seguros.....	408
Funciones de las Entidades Administradoras de Riesgos Laborales.....	409
Promoción y asesoría para la afiliación.....	409
Publicidad.....	410
Garantía a las Prestaciones económicas reconocidas por este Decreto.....	410
Vigilancia y Control.....	410
Inspección, vigilancia y control en prestaciones económicas.....	410
Obligación de aceptar a todos los afiliados que lo soliciten.....	410
Reglas relativas a la competencia.....	411

Capítulo IX

Fondo de Riesgos Laborales

Fondo de Riesgos Laborales.....	411
Recursos del Fondo de Riesgos Laborales.....	412
Planes de inversión del Fondo.....	412
Flujo de recursos entre el Sistema de Riesgos Laborales y el Sistema General de Seguridad Social en Salud.....	412

Capítulo X

Sanciones

Sanción moratoria.....	415
------------------------	-----

Capítulo XI

Disposiciones finales

Inembargabilidad.....	415
Tratamiento tributario.....	415
Intereses de Mora.....	416
Vigencia del Sistema General de Riesgos Laborales.....	416

Prescripción	416
Derogatorio	416

Libro Cuarto Servicios Sociales Complementarios

Programa y requisitos	419
Objeto del programa	419
Pérdida de la prestación especial por vejez	419
Reconocimiento, administración y control de la prestación especial por vejez	421
Planes locales de servicios complementarios	421
Servicios sociales complementarios para la tercera edad	421
Autorización para el subsidio al desempleo	421

Libro Quinto Disposiciones finales

Disposiciones presupuestales	425
Estimación del pasivo pensional y reaforo de rentas	425
Recursos para el pago de aportes de los municipios	425
Transferencia de cotizaciones	425
Prelación de créditos	425
Sanciones para el empleador	425
Aplicación preferencial	426
Régimen aplicable a los servidores públicos	426
Asesoría y elección a través de las organizaciones sindicales	427
Del Instituto de Seguros Sociales	428
Venta de activos del Instituto de Seguros Sociales	428
Composición del Consejo Directivo del ISS	428
Carácter de los subsidios	429
Excepciones	429
Aportes a los fondos de solidaridad	446
Suspensión de las licencias de construcción y transporte público terrestre	447
Contrato de prestación de servicios	447
Exclusividad	448
Aportes de los profesores de los establecimientos particulares	450

INDICE GENERAL	XXXI
Arbitrio rentístico de la Nación.....	452
Disposición de activos de las entidades públicas.....	453
Actividades propias de los intermediarios en las entidades de seguridad social.....	453
Aplicación de las disposiciones contenidas en la presente Ley y en leyes anteriores.....	454
Vigencia y derogatorias.....	454
Suplemento.....	457
Relación jurisprudencial.....	567
<p style="text-align: center;">Sistema de protección social integral para la vejez, invalidez y muerte de origen común</p>	
Ley 2381 de 2024.....	577