

ÍNDICE GENERAL

Introducción	9
--------------------	---

Primera Parte

DERECHO DE PETICIÓN

Capítulo I

Reseña histórica

I. El derecho de petición en el Decreto 01 de 1984.....	15
II. El derecho de petición en la Ley 1437 de 2011	16
III. Declaración de inexecutable condicionada	17
IV. Reviviscencia de los preceptos del Decreto-Ley 01 de 1984, que regulan el derecho de petición	20
V. Pandemia COVID-19	28

Segunda Parte

DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN

Ley Estatutaria 1755 de junio 30 de 2015

Capítulo I

**El derecho fundamental de petición en la
Ley 1755 de 2015**

I. Elementos esenciales del derecho de petición	33
1. Reglas generales del derecho de petición ante las autoridades.....	36
2. Reglas especiales del derecho de petición ante las autoridades.....	65

Tercera Parte

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

Capítulo I

Aspectos preliminares

I. Finalidad de la norma	113
--------------------------------	-----

II. Ámbito de aplicación	115
--------------------------------	-----

Capítulo II

La actuación administrativa

I. Principios del procedimiento administrativo	117
1. Principio de igualdad	120
2. Principio de imparcialidad	120
3. Principio de la buena fe.....	121
4. Principio de moralidad	123
5. Principio de participación	124
6. Principio de responsabilidad	124
7. Principio de transparencia.....	125
8. Principio de publicidad.....	126
9. Principio de coordinación	126
10. Principio de eficacia.....	126
11. Principio de economía	127
12. Principio de celeridad	127
II. Derechos, deberes y prohibiciones	127
1. Derechos de las personas ante las autoridades.....	129
2. Deberes de las personas	131
3. Deberes de las autoridades en la atención al público	132
4. Deber de información al público.....	133
5. Prohibiciones	134
III. Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.....	136
1. Impedimento y recusación	136
2. Trámite de los impedimentos y recusaciones.....	140
IV. Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia.....	142

Capítulo III

Caracterización de los procedimientos administrativos

I. El procedimiento administrativo general.....	147
1. Características generales.....	147
2. Se puede tramitar por diferentes vías	148
3. Se puede iniciar en diferentes formas	148
4. Es un procedimiento residual	149
5. Es un procedimiento complementario	150
6. El procedimiento administrativo general puede adelantarse de manera oral.....	150
7. Formación y examen del expediente administrativo	150
8. Ausencia de reserva legal.....	151
9. Admite la intervención de terceros y los asimila en sus derechos a las partes	152
10. Principio garantista en la práctica de pruebas.....	155
11. Saneamiento de irregularidades.....	157
12. La expedición del acto administrativo definitivo.....	160
13. Corrección de los actos definitivos.....	163
14. Expedición del acto administrativo discrecional.....	163
15. Conflictos de competencia.....	164
II. El mecanismo o procedimiento administrativo de consulta previa	166
1. La Sentencia de Unificación SU-123 de 2018 Corte Constitucional.....	168
2. La Directiva Presidencial No. 10 de 2013 y su modificatoria, la Directiva Presidencial No. 08 de 2020.....	182

2.1. Etapa de determinación de procedencia de la consulta previa.....	183
2.2. Etapa de coordinación y preparación	185
2.3. Preconsulta	186
2.4. Etapa de consulta previa	186
2.5. Seguimiento de acuerdos.	188
III. El procedimiento administrativo sancionatorio	188
1. Las averiguaciones preliminares	190
2. La formulación del pliego de cargos.....	193
3. La etapa probatoria.....	196
4. De la renuencia de los particulares a suministrar información.....	197
5. Contenido de la decisión final	198
6. Graduación de las sanciones	200
7. Caducidad de la facultad sancionatoria.....	201
IV. Normas especiales para el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal.....	204
V. El procedimiento administrativo de cobro coactivo.....	207
1. Reglas del procedimiento de cobro coactivo	209
2. El título ejecutivo.....	211
3. El control jurisdiccional	211
4. Causales de suspensión del procedimiento de cobro coactivo	212
VI. El procedimiento administrativo para la extensión de la jurisprudencia.....	213

Cuarta Parte

**ASPECTOS GENERALES PARA TODOS
LOS PROCEDIMIENTOS**

I. Utilización de medios electrónicos	223
---	-----

1. Procedimientos y trámites que se pueden realizar por medios electrónicos.....	223
2. Registro para el uso de medios electrónicos.....	230
3. Documentos públicos en medios electrónicos.....	232
4. Notificación electrónica.....	233
5. Documentos electrónicos.....	235
6. Sede electrónica.....	236
7. Recepción de documentos electrónicos por las autoridades.....	238
8. Sesiones virtuales.....	240
II. Publicidad de los actos administrativos.....	240
1. Publicidad de los actos administrativos de carácter general.....	241
2. Publicidad de los actos administrativos de carácter individual, particular y concreto.....	242
3. Notificación de los actos de inscripción o registro.....	245
4. Autorización para recibir notificaciones.....	246
5. Publicidad o notificación a terceros.....	247
6. Irregularidad en las notificaciones y conducta concluyente.....	248
III. Recursos en sede administrativa.....	248
1. Recurso de reposición.....	249
2. Recurso de apelación.....	250
3. Recurso de queja.....	252
4. Disposiciones comunes al trámite de los recursos.....	253
4.1. Derecho de postulación.....	253
4.2. Agencia oficiosa.....	254

4.3. Pago de obligaciones contenidas en los actos recurridos	255
4.4. Rechazo de los recursos	255
4.5. Trámite de los recursos y pruebas.....	255
4.6. Decisión de los recursos	257
4.7. Desistimiento de los recursos	257
4.8. Creación de grupos para la atención de recursos.....	258
IV. El silencio administrativo	258
1. Silencio administrativo sustancial y procesal	259
2. El silencio administrativo negativo	261
3. El silencio administrativo positivo	262
4. El silencio administrativo frente a la decisión de recursos	263
V. Conclusión del procedimiento administrativo	264

Quinta Parte

REVOCACIÓN DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

Revocación directa de los actos administrativos	269
1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley.....	269
2. Cuando no estén conformes con el interés público o social	270
3. Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona.....	270
4. Revocación directa de oficio	271
5. Oportunidad	271
6. Efectos.....	272

7. Oferta de revocación directa.....273

8. Revocación de actos de carácter particular y
concreto.....274